



Wydział Zamówień Publicznych
Komendy Stołecznej Policji

WZP - 564/16/551/15

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na *Świadczenie usług medycznych z zakresu medycyny pracy, nr postępowania WZP-5511/15/274/MP*

Wydział Zamówień Publicznych KSP, działając w imieniu Zamawiającego, zgodnie z art. 38 ust. 2 i 4, ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2164), zwanej dalej ustawą, uprzejmie informuje o treści zadanych przez Wykonawcę pytań i udzielonych przez Zamawiającego odpowiedziach oraz dokonanej modyfikacji SIWZ.

Pytanie 1:

Dotyczy: SIWZ opublikowanej w dniu 5.01.2016 roku oraz wyjaśnień w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego powyżej 134 000 Euro zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t. i. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.) zwana dalej Ustawą dotyczącym: ŚWIADCZENIE USŁUG MEDYCZNYCH Z ZAKRESU MEDYCYNY PRACY.

Informacja o niezgodności z prawem podjętych przez zamawiającego czynności wraz z wnioskiem o wyjaśnienie siwz

W związku z opublikowaniem na stronie internetowej KSP wyjaśnień datowanych na 22.01.2016 roku pragniemy podkreślić, że udzielone odpowiedzi nie spełniają wymogów nałożonych ustawą Prawo zamówień publicznych, co w powiązaniu z wadliwością opisu przedmiotu zamówienia związana z obowiązkiem prowadzenia przez Wykonawcę 2 placówek POZ oraz Pracowni Rehabilitacyjnej może spowodować, iż przedmiotowe postępowanie obarczone jest wadą, powodującą nieważność postępowania.

Na uwagę zasługują odpowiedzi na pytania 1 e, 1 f, 1 i, 1 j, 1 k, 1 l, 1 m, 1 o, 7 oraz 12. Z rzeczonych odpowiedzi wynika wprost, że Zamawiający przyznaje, iż pomieszczenia w których mają być wykonywane usługi z zakresu POZ oraz Rehabilitacji spełniają aktualne normy określone przez uprawnione organy w zakresie wykonywania usług powyżej określonych. Zdaniem Wykonawcy, który był uczestnikiem jednej z wizji lokalnej dotyczącej tegoż postępowania przetargowego ogłoszonego kilka lat temu, co najmniej wątpliwym jest aby pomieszczenia przeznaczone na usługi w zakresie POZ oraz Rehabilitacji spełniały szczegółowe przepisy, z których wynika jakie warunki należy spełnić aby w sposób zgodny z tymi przepisami móc wykonywać te usługi. Czy zatem Zamawiający zdaje sobie sprawę, iż wykonywanie usług z zakresu POZ winno się odbywać zgodnie z ZARZĄDZENIEM Nr 77/2015/DSOZ PREZESA NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna? Z w/w zarządzenia wynika m.in., iż w POZ winno znajdować się m.in. następujące wyposażenie:

1. Warunki lokalowe:

1) gabinety lekarskie w liczbie zapewniającej udzielanie świadczeń przez lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej u świadczeniodawcy, zgodnie z ustalonymi harmonogramami ich pracy;

2) gabinet zabiegowy dla realizacji w trakcie udzielania porady lekarskiej zabiegów i procedur diagnostyczno-terapeutycznych związanych bezpośrednio z udzielaną poradą lekarską lub będących konsekwencją udzielonej porady;

3) punkt szczepień (możliwość funkcjonalnego połączenia z gabinetem zabiegowym);

4) pomieszczenie do przechowywania dokumentacji medycznej lub szafa przystosowana do przechowywania dokumentacji medycznej;

5) pomieszczenia sanitarne;

6) poczekalnia dla świadczeniobiorców.

2. Wyposażenie w sprzęt, aparaturę medyczną i produkty lecznicze:

Wyposażenie w sprzęt, aparaturę medyczną i produkty lecznicze:

1) aparat EKG;

2) zestaw do udzielania pierwszej pomocy lekarskiej, w skład którego wchodzi:

a) rurka ustno-gardłowa,

b) maska twarzowa,

c) worek samorozprężalny,

d) igły, wenflony,

e) płyny infuzyjne i środki opatrunkowe (bandaż, gaza, gaziki),

f) aparat do pomiaru ciśnienia krwi z kompletem mankietów dla dzieci i dorosłych i stetoskop;

3) pozostałe wyposażenie niezbędne do udzielania świadczeń lekarza podstawowej opieki zdrowotnej:

a) zestaw przeciwwstrząsowy, w skład którego wchodzi: - Aqua pro iniectione - rozpuszczalnik do sporządzania leków parenatalnych, - Amiodaroni hydrochloridum** 50 mg/ml - roztwór do wstrzykiwań, - Dopaminum 40 mg/ml - roztwór do infuzji, -Adrenalinum** 300 mcg/0,3 ml lub 1 mg/ml - roztwór do wstrzykiwań, - Furosemidum 10 mg/ml - roztwór do wstrzykiwań, - Glucosum 20% lub 40% - roztwór do wstrzykiwań, -Glyceroli trinitras 0,4 mg/dawka - aerozol podjęzykowy, - Hydrocortisonum hemisuccinatum 250 mg - proszek i rozpuszczalnik o sporządzania roztworu do wstrzykiwań lub infuzji lub odpowiedniki terapeutyczne, - Lidocaini hydrochloridum 2% - roztwór do wstrzykiwań, -Metamizolum natriicum 500 mg/ml - roztwór do wstrzykiwań, - Natrii chloridum 0,9% -roztwór do wstrzykiwań, - Natrii hydrocarbonas 84 mg/ml - roztwór do wstrzykiwań dożylnych, - Salbutamoli sulfas 0,5 mg/ml - roztwór do wstrzykiwań, - płyny infuzyjne: -Glucosum 5% - roztwór do infuzji, - Natrii chloridum 0,9% - roztwór do infuzji, - Natrii chloridum + Kalii chloridum + Calcii chloridum dihydricum (8,6 mg + 0,3 mg + 0,33 mg)/ml - roztwór do infuzji dożylnych,

b) stół do badania niemowląt,

c) waga medyczna dla niemowląt,

d) waga medyczna ze wzrostomierzem,

e) tablice do badania ostrości wzroku,

f) sprzęt i pomoce do przeprowadzenia testów przesiewowych dzieci i młodzieży,

g) podstawowy zestaw narzędzi chirurgicznych,

h) zestaw do wykonywania zabiegów i opatrunków,

i) aparat do mierzenia ciśnienia tętniczego krwi z kompletem mankietów dla dzieci i dorosłych,

j) glukometr,

k) otoskop,

l) lodówka,

m) kozetka lekarska,

n) stolik zabiegowy,

o) szafka przeznaczona do przechowywania leków, wyrobów medycznych i środków pomocniczych,

p) telefon.

Prosimy zatem o potwierdzenie czy pomieszczenia Zamawiającego, w których mają być wykonywane usługi POZ spełniają w/w wymogi? Ponadto prosimy o wyjaśnienie dlaczego to na Wykonawcy ciąży obowiązek zakupu wyposażenia niezbędnego do wykonywania usług POZ oraz sprzętu informatycznego. Czy Zamawiający zdaje sobie sprawę jakie nakłady należy poczynić, aby wyposażyć Poradnię POZ we wskazane powyżej wyposażenie?

Pytanie 2:

Co do wymagań w zakresie Rehabilitacji na uwagę zasługuje zmiana siwz w zakresie zmienionej nomenklatury określenia świadczeń Rehabilitacji. Prosimy o udzielenie odpowiedzi, czemu miała służyć ta zmiana? W zakresie meriti świadczeń w zakresie Rehabilitacji na uwagę zasługuje ZARZĄDZENIE NR 80/2013/DSOZ PREZESA NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju rehabilitacja lecznicza. Zgodnie z w/w zarządzeniem pomieszczenia, w których można wykonywać usługi z zakresu Rehabilitacji winne spełniać następujące warunki:

warunki lokalowe - wymagane

- 1) przy wejściu do obiektu znajdują się dojazdy oraz dojścia dla świadczeniobiorców z niepełnosprawnością ruchową
- 2) w węzłach sanitarnych dla świadczeniobiorców znajdują się poręcze i uchwyty
- 3) w obiekcie znajduje się co najmniej jedno pomieszczenie higieniczno-sanitarne dla świadczeniobiorców, dostosowane do potrzeb osób z niepełnosprawnością ruchową
- 4) w budynkach wielokondygnacyjnych znajduje się dźwig lub inne urządzenie techniczne (z wyjątkiem schodolazów), umożliwiające wjazd świadczeniobiorcom z niepełnosprawnością ruchową, w tym poruszającym się na wózkach inwalidzkich, tylko wtedy, gdy świadczenia są udzielane na kondygnacji innej niż parter

Warunki dotyczące pomieszczeń

- 1) zabiegi światłolecznictwa i elektrolecznictwa powinny być udzielane w osobnych pomieszczeniach (boksach), posiadających ściany o wysokości co najmniej 2,0 m, umożliwiającym stosowanie wspólnej wentylacji mechanicznej
 - 2) diatermie krótkofalowe i mikrofalowe (o ile te są realizowane) powinny być instalowane w oddzielnych pomieszczeniach (boksach), odpowiednio zabezpieczonych przed szkodliwym oddziaływaniem promieniowania elektromagnetycznego na otoczenie
 - 3) sala do kinezyterapii powinna stanowić odrębne pomieszczenie
 - 4) gabinet masażu powinien stanowić odrębne pomieszczenie (o ile świadczenie jest realizowane)
- Mając na uwadze powyższe prosimy o potwierdzenie czy pomieszczenia, w których mają być wykonywane usługi z zakresu Rehabilitacji spełniają w/w wymogi.

W zakresie podstawowego wyposażenia wskazujemy poniżej minimalne wymogi, jakie należy spełnić:

I tak:

"wyposażenie do zabiegów kinezyterapeutycznych

- wymagane w miejscu"

- 1) wyposażenie sali kinezyterapii (stół rehabilitacyjny, drabinki rehabilitacyjne, lub inne spełniające takie same funkcje, maty lub materace do kinezyterapii)
- 2) rotory do ćwiczeń kończyn górnych i kończyn dolnych
- 3) UGUL lub inny system spełniający jego rolę
- 4) stół lub tablica do ćwiczeń manualnych ręki

"wyposażenie do zabiegów fizykoterapeutycznych

- wymagane w miejscu"

- 1) zestaw do elektroterapii z osprzętem, aparaty wykorzystujące prąd stały oraz impulsowy małej i średniej częstotliwości
- 2) lampa do naświetlań promieniowaniem widzialnym, podczerwonym lub ultrafioletowym
- 3) zestaw do magnetoterapii
- 4) zestaw do terapii falą ultradźwięków (nie dotyczy ośrodków, które realizują świadczenia tylko na rzecz dzieci)
- 5) zestaw do biostymulacji laserowej

"wyposażenie do zabiegów fizykoterapeutycznych w miejscu

- dodatkowo oceniane"

- 1) wanny do masażu wirowego kończyn górnych i kończyn dolnych
 - 2) zestaw do kriostymulacji parami azotu
 - 3) urządzenie wytwarzające impulsowe pole elektromagnetyczne wysokiej częstotliwości
- "wyposażenie do zabiegu krioterapii ogólnoustrojowej - wymagane (o ile świadczenie jest realizowane)
w lokalizacji"

1) wieloosobowa komora kriogeniczna niskotemperaturowa, zakres uzyskiwanych temperatur od -120°C do -150°C, z możliwością obserwacji świadczeniobiorcy w trakcie zabiegu

2) gabinet wyposażony w zestaw do udzielania pierwszej pomocy

3) wyposażenie sali kinezyterapii (stół rehabilitacyjny, drabinki rehabilitacyjne, lub inne spełniające takie same funkcje, maty lub materace do kinezyterapii) w miejscu udzielania świadczenia (krioterapii)

4) cykloergometr - nie mniej niż 2 stanowiska

wyposażenie do zabiegów fizjoterapeutycznych w warunkach domowych - wymagane w lokalizacji (inny niż w lp. 2.6.2.)

1) przenośny zestaw do elektroterapii z osprzętem

2) przenośny zestaw do biostymulacji laserowej

Czy Zamawiający zdaje sobie sprawę jakie nakłady należy poczynić aby wyposażyć pomieszczenia, w których mają być wykonywane usługi w zakresie Rehabilitacji we wskazane powyżej wyposażenie?

Na marginesie zaakcentować należy, iż Zamawiający, zdaniem Wykonawcy nie zdaje sobie sprawy jakie koszty należy ponieść aby w sposób zgodny z wymogami NFZ wykonywać w pomieszczeniach Zamawiającego usługi w zakresie POZ oraz Rehabilitacji. Dlaczego więc Zamawiający w sposób znany tylko sobie przerzuca ponoszenie kosztów w zakresie wyposażenia na Wykonawcę? Zamówienia publiczne co do zasady służą temu, aby jedna ze stron tegoż stosunku prawnego otrzymywała wynagrodzenie, z którego będzie w stanie pokryć koszty wykonywania usługi. Państwa SIWZ w tym zakresie jest wadliwy i służy aby potencjalny wykonawca mógł wygenerować zysk na badaniach z zakresu medycyny pracy, a przy wykonywaniu usług z zakresu POZ i Rehabilitacji (przy założeniu, że będzie to inny Wykonawca niż dotychczas) bez wątplenia na realizacji tej części umowy ponieść stratę, ponieważ zobowiązany będzie do zakupu niezbędnego sprzętu. Pragniemy wyjaśnić Zamawiającemu, iż wynagrodzenie jakie otrzymuje się od NFZ z tytułu prowadzenia POZ jak i Rehabilitacji pozwala na wygenerowaniu niewielkiego zysku, z zastrzeżeniem iż kosztami wykonywania tej usługi, będą tylko koszty pracownicze oraz koszty związane z czynszem najmu pomieszczeń.

Mając na uwadze fakt, iż Zamawiający w sposób nieprecyzyjny oraz nie mając jakichkolwiek podstaw natury faktycznej jak i prawnej zamieścił w SIWZ obowiązek prowadzenia przez Wykonawcę dwóch punktów POZ oraz Pracowni Rehabilitacyjnej zwracamy się z wnioskiem o usunięcie z tegoż postępowania obowiązku opisanego w rozdziale II pkt 6 SIWZ, jak również z projektu umowy. Zamawiający ma bowiem możliwość zlecenia w/w obowiązków na mocy innego trybu postępowania. Niezrozumiałym dla nas jest sytuacja w której do siwz z zakresu medycyny pracy dokłada zadanie w ogóle niezwiązane z przedmiotem Zamówienia, jak również, za które Wykonawca nie otrzyma od Zamawiającego wynagrodzenia. Zgodnie z udzielonymi przez Zamawiającego odpowiedziami (vide: odpowiedź na pytanie nr 1 a) prowadzenie przez Wykonawcę dwóch placówek POZ oraz Pracowni Rehabilitacji nie będzie finansowane z umowy o świadczenie usług z zakresu medycyny pracy. Dalej zaś tj. w odpowiedzi na pytanie nr 5 i 6 Zamawiający wskazuje, że wskazane w formularzu ofertowym ceny za poszczególne badania są cenami ryczałtowymi, tym samym koszty wynikające z zapisów par. 11 ust. 2 pkt 2 i 4 mają być uwzględnione w w/w cenach. W odpowiedzi na pytanie nr 7 Zamawiający podkreśla, że prowadzenie przez Wykonawcę placówek POZ oraz Pracowni Rehabilitacyjnej zostało umieszczone w **warunkach przystąpienia do przetargu**. Zdaniem Wykonawcy rzeczona odpowiedź utwierdza w przekonaniu, iż Zamawiający w sposób bezkrytyczny przerzucił odpowiedzialności prowadzenia przez Wykonawcę zadania nienależącego, które jak to określił Zamawiający w odpowiedzi na pytanie nr 10 **do zamówienia publicznego**. W tym miejscu warto zaakcentować, że w piśmie Urzędu Zamówień Publicznych zamieszczonym na jego stronie

internetowej (www.uzp.gov.pl): "Warunki udziału w postępowaniu mają na celu ograniczenie ryzyka wyboru wykonawcy niezdolnego do wykonania zamówienia publicznego lub w stosunku do którego, ze względu na sytuację podmiotową zachodzi prawdopodobieństwo nienależytego wykonania zamówienia. Przez warunki udziału w postępowaniu należy, zatem rozumieć warunki określone przez ustawodawcę odnoszące się do właściwości podmiotowej wykonawcy, których spełnienie jest wymagane od każdego wykonawcy przystępującego do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod rygorem wykluczenia".

Tym samym odpowiedź na pytanie nr 7 a co za tym idzie wskazanie, że prowadzenie dwóch POZ i Pracowni Rehabilitacyjnej nie może być postrzegane jako warunki przystąpienia do przetargu z całą mocą świadczy o niezrozumieniu istoty zakupów wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zdaniem Wykonawcy Zamawiający w sposób lakoniczny i niespełniający wymogów ustawy Prawo zamówień publicznych wskazał m.inn. obowiązki w zakresie przejęcia i prowadzenia w okresie obowiązywania Umowy (w ramach NFZ) dwóch placówek POZ (Warszawa ul. Nowolipie 2 i Piaseczno ul. Puławska 44 E) oraz poradni rehabilitacyjnej (Piaseczno ul. Puławska 44 E) zlokalizowanych w obiektach Zamawiającego. Warto dodać, iż opis przedmiotu zamówienia stanowi kluczowy element siwz, który jest przygotowany przez zamawiającego i nie może być on ogólny, szacunkowy i niedookreślony, wzajemnie niespójny, przenoszący na wykonawców składających ofertę ciężar jego dookreślenia. Za niedopuszczalną należy uznać praktykę opisu przedmiotu zamówienia poprzez zdarzenia przyszłe, niedookreślone, których rzeczywista potrzeba wykonania jak i rozmiar uzależnione są od rezultatu podjętych przez wykonawcę czynności już na etapie po zawarciu właściwej umowy. Takimi zapisami SIWZ Zamawiający tj. Komenda Stołeczna Policji przerzuciła na Wykonawców ciężar na nim ustawowy obowiązek precyzyjnego i dokładnego określenia opisu przedmiotu zamówienia. Zapisy SIWZ pozostawiające po stronie Zamawiającego kompetencje otwarte - bezterminowe, nie gwarantujące koniecznego współdziałania, niedookreślone, niespójne - naruszają art. 29 ust. 1 i 2 Ustawy Prawo zamówień publicznych -działają w sposób antykonkurencyjny - zniechęcają Wykonawców do uczestnictwa w takim przetargu i ubiegania się o zamówienie, gdzie niedookreślenie obowiązków i praw stwarza obawy, że wykonawca nie będzie się w stanie terminowo wywiązać z umowy i poniesie straty na kontrakcie - skrajnie nawet prowadzące do upadłości. Postępowanie o zamówienie publiczne ma doprowadzić do wybrania najkorzystniejszej oferty i podpisania umowy z wykonawcą gwarantującym jej należyte wykonanie przy uwzględnieniu zasad określonych w art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Prawo zamówień publicznych, a także w zgodności z przepisami tej ustawy. Stąd nadużywanie praw podmiotowych przez Zamawiającego do ustalania warunków zamówienia, nie służy realizacji celów zakładanych przez ustawę Prawo zamówień publicznych - otwartych na konkurencję. Zniechęca wykonawców do uczestnictwa w takim postępowaniu, gdzie granice przedmiotu zamówienia, które przyjdzie im realizować nie zostały w sposób przewidywalny określone, a wykonawcę obarcza się nadmiernym ryzykiem niedoszacowania ceny oferty. W warunkach tak prowadzonego postępowania, każdy z wykonawców będzie mógł inaczej identyfikować poszczególne ryzyka, co może doprowadzić do złożenia nieporównywalnych ofert. Działania zamawiającego winny mieć charakter prokonkurencyjny, jak stanowi art. 29 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W związku z odpowiedzią na pytanie nr 2 zwracamy się o wyjaśnienie o jakich niedogodnościach jest mowa w tej odpowiedzi. Czy zamawiający zdaje sobie sprawę, iż dysponuje środkami publicznymi; zaś wszelkie wydatki środków publicznych powinny odbywać się z poszanowaniem art. 44 ustawy o finansach publicznych tj. w sposób celowy i oszczędny?

Ponadto wnosimy o wyjaśnienie w jaki sposób zostanie zmieniona umowa w przypadku kiedy NFZ nie wyrazi zgody na prowadzenie przez Wykonawcę dwóch placówek POZ.

Prosimy również o wyjaśnienie dlaczego to na Wykonawcy będzie ciążył obowiązek wyposażenia punktów POZ.

Prosimy o wskazanie podstawy prawnej, która pozwala Zamawiającemu na zamieszczenie w siwz zadania, które nie mieści się w definicji zamówienia publicznego.

Czy w przypadku kiedy prowadzenie dwóch placówek POZ i Pracowni Rehabilitacyjnej będzie generowało straty to Zamawiający zobowiąże się do ich pokrycia?

Pytanie 3:

Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie pod pojęciem Pracownia Rehabilitacyjna ?

Odpowiedź na pytanie 1, 2, 3:

Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany zapisów SIWZ w Rozdz. II pkt 6, XVIII § 4 tj. poprzez usunięcie zapisów dotyczących POZ i Pracowni Rehabilitacji, Rozdz. XII pkt 2 i XIII pkt 1, które otrzymują brzmienie:

Termin składania ofert upływa w dniu 01.03.2016 r. godz. 11:00.

Otwarcie złożonych ofert nastąpi w dniu 01.03.2016 r. godz. 12:00.

oraz we wzorze – Załączniku Nr 1 do SIWZ – OFERTA WYKONAWCY, poprzez wykreślenie pkt 1 – oświadczenia wykonawcy dot. przejęcia i prowadzenia w okresie obowiązywania Umowy (w ramach NFZ) dwóch placówek POZ (Warszawa ul. Nowolipie 2 i Piaseczno ul. Puławska 44 E) oraz poradni rehabilitacyjnej (Piaseczno ul. Puławska 44 E) zlokalizowanych w obiektach Zamawiającego.

Treść zmienionej SIWZ stanowi załącznik do niniejszego pisma.

Pytanie 4:

Czy zdaniem Zamawiającego poprzez zmianę siwz w zakresie dopuszczenia podwykonawstwa a dalej zakazu wykonywania rtg w innej placówce siwz nie pozostaje wewnętrznie sprzeczny ?

Odpowiedź na pytanie 4:

Podwykonawstwo nie jest wewnętrznie sprzeczne, ponieważ wykonawca może wynająć pomieszczenia w swojej placówce innym podmiotom, wykonującym usługi na rzecz Wykonawcy.

Treść udzielonych odpowiedzi należy traktować wiążąco dla Stron.

MACZELNIK
Wydziału Zamówień Publicznych
Kompleksowy Ośrodek
Leczenia i Rehabilitacji
Im. Heleny Żonko

Kierownik Sekcji i
Wydziału Zamówień Publicznych KSO

Marta Twarowska
Marta Twarowska

18.02.2016 Wykonana: M. Twarowska